

НАРУЧИЛАЦ: Град Вршац
ул. Трг победе бр.1, Вршац
Орган јединице локалне самоуправе
Интернет страница: www.vrsac.com
Број: 404-70/2019-IV-09
Датум: 02.12.2019.године

Предмет: Одговор на питања у вези јавне набавке-Избор приватног партнера и додела јавног уговора о јавно-приватном партнерству за вршење услуге реконструкције, рационализацијен одржавање система јавног осветљења применом мера уштеде енергије са LED технологијом у граду Вршац.

Заинтересовани понуђачи су поставили следећа питања:

ПИТАЊЕ 1: „У конкурсној документацији на страни 44 од 173 наведено је: “ Неопходно је да понуђач приложи сертификате који доказују да су на светиљкама извршени следећи тестови као сто следи: у пасусу 4 “• ENЕС сертификат светиљки.” (страница 44)”

Полазећи од основних начела јавне набавке: начела ефикасности и економичности из члана 9, начела обезбеђивања конкуренције из члана 10, начела једнакости понуђача из члана 12 ЗЈН, истичемо да је следећим одредбама ЗЈН прописано, цитирамо:

Члан 71 став 1, тачка 1) ЗЈН:

„Наручилац одређује техничке спецификације на један од следећих начина:

1) са позивом на техничке спецификације из члана 70. овог закона и на српске, европске, међународне или друге стандарде и сродна документа, тако да свако позивање мора да буде праћено речима "или одговарајуће"

Члан 71 став 4 ЗЈН:

„У случају одређивања техничке спецификације на начин предвиђен ставом 1. тачка 2) овог члана, наручилац не може да одбије понуду, уколико понуђач понуди одговарајући доказ да добра, услуге или радови које нуди задовољавају српске, европске, међународне или друге стандарде или сродна документа и ако докаже да ови стандарди испуњавају тражене карактеристике или функционалне захтеве.“

Члан 72. став 1 ЗЈН:

„Наручилац не може да користи нити да се позива на техничке спецификације или стандарде које означавају добра, услуге или радове одређене производње, извора или градње.“

Члан 73. став 1, тачка 2) ЗЈН:

„2) да је захтев за ознаку одређен на основу објективно проверљивих и недискриминаторских критеријума;“

Члан 73 став 2 ЗЈН :

„Ако наручилац захтева тачно одређену ознаку, дужан је да прихвати све ознаке које потврђују да добра, услуге или радови испуњавају захтеве одговарајуће ознаке

Члан 73. став 1, тачка 2) ЗЈН:

„2) да је захтев за ознаку одређен на основу објективно проверљивих и недискриминаторских критеријума;“

Члан 73 став 2 ЗЈН :

„Ако наручилац захтева тачно одређену ознаку, дужан је да прихвати све ознаке које потврђују да добра, услуге или радови испуњавају захтеве одговарајуће ознаке.

Имајући у виду наведено, **УКАЗУЈЕМО Наручиоцу** да је конкурсна документација сачињена супротно основним начелима ЗЈН – одредбама члана 9,10 и 12 ЗЈН и одредбама члана 71,став 1,тачка 1), члана 71,став 4, члана 72,став1, члана 73,став1,тачка 2) и члана 73 став 2 ЗЈН,из разлога што се ENEC сертификат заснива на директиви Европске уније која обавезује само произвођаче са седиштем у државама чланицама Европске уније и омогућава им приступ на тржишта свих чланица ЕУ, те да се, таквим поступањем дискриминишу произвођачи из Републике Србије имајући у виду чињеницу да Република Србија није члан Европске уније, па у складу са тим

захтевамо

да Наручилац **ИЗМЕНИ И ДОПУНИ** конкурсну документацију тако што ће уместо *обавезе доставе ENEC сертификата предвидети одговарајуће Српске стандарде који би понуду учинили прихватљивом и искључила дискриминација понуђача са територије Републике Србије која није чланица Европске уније, и у складу са тим ПРОДУЖИ РОК за подношење понуда.*

1.ОДГОВОР: Наручилац је имао у виду одредбе чл.71. став 1 тачка 1. и тачка 2 ЗЈН када је припремао неопходну техничку спецификацију коју је потребно доставити. Наведени члан ЗЈН прописује да Наручилац може да се позове на европске стандарде, што је Наручилац и учинио како би у поступку предметне јавне набавке и прибавио одговарајућа добра. Захтевани ENEC сертификат је висококвалитетни европски знак за електричне производе који показују усклађеност са европским стандардима (EN, који су уједно и српски стандарди). Тестирање се одвија у независним ENEC одобреним лабораторијама за тестирање широм света. ENEC значи безбедност у Европи, а сви потписници ENEC Марк активно подржавају своју посвећеност највишим нивоима сигурности.

Наручилац је своје потребе изразио захтевима које су у вези са енергетском ефикасношћу, неопходним светлотехничким карактеристикама, квалитетом опреме и гаранцијом коју ће понуђачи пружити Наручиоцу. Достављањем, између осталих и сертификата ENEC понуђачи пружају Наручиоцу потврду о квалитету производа који нуде. ENEC знак постављен на производу означава да производ задовољава битне захтеве у погледу безбедности, сигурности и здравља корисника. Имајући у виду да сертификат ENEC поседују сви реномирани произвођачи светлотехничке опреме, истичемо да Наручилац дефинисањем овог услова није наступио дискриминаторски, већ је омогућио већу конкуренцију сходно ЗЈН руководећи се својим потребама и потребама својих грађана.

ПИТАЊЕ 2: „На страни 47 од 173 конкурсне документације -пословни капацитет наведено је следеће, цитирамо:

“Да је закључио најмање три (3) јавна уговора у којима је успешно извршена имплементација мера уштеде енергије, по Моделу 1 уговора о енергетској услузи за примену мера побољшања енергетске ефикасности у уштедама у оперативним трошковима јавног осветљења, када су корисници из јавног сектора, са ЛЕД светиљкама, а не само са изворима светла, односно ЛЕД “сијалицама”, нити изворима светлости, нити тракама И започео период гарантовања И одржавања система, у претходне три (3) обрачунске године (2016,2017,и 2018, и 2019.) а у којима је извршена имплементација са обимом посла од најмање 11218 комада

LED светилки укупно и најмање два (2) уговора у којима су инсталирани управљачки системи.”

Како је наручилац предвидео:

- **на страни 55 од 173 под ИИ. Обавезни прилог конкурсне документације о:**
обавезу понудјача да уз понуду достави банкарску гаранцију за озбиљност понуде у износу од 2% вредности понуде без ПДВ-а са роком важности од 30 дана дужим од периода важности понуде.
- **на страни 58 од 173 под 9.1.1**
накнаде и пенали
Пенал за неостварене гарантоване уштеде је износ који је двоструко већи од износа неостварених гарантованих уштеда из понуде, као што је регулисано чланом 10.6 Модела уговора (поглавље ВИИИ)
Пенал за лош квалитет одржавања
Утврђује се на основу броја неисправних светилки, изнад дозвољеног максимума И двоструких трошкова годишњег одржавања по светилки на основу понуде Извршиоца, као што је регулисано чланом 10.6 Модела уговора (поглавље VIII)
- **И Моделом уговора на странама 106 И 107 под тачком 11 предвидео:**
За обезбедјење извршења активности у Припремном периоду и Периоду имплементације банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини од 3% од висине гарантоване уштеде за сваки обрачунски период
За обезбедјење остварења Гарановане уштеде И за осигурање плаћања пенала у случају да се гарантована уштеда не оствари у периоду гарантовања
Банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини од 2% од висине гарантоване уштеде за сваки обрачунски период

Наручилац је оваквим условом апсолутно заштитио свој финансијски и економски интерес, као и добро извршење посла, па се поставља логичко питање зашто је учешће на предметној набавци условио цитираним обавезним пословним капацитетом И финансијским капацитетом као додатним условима, уколико му је намера била да омогући поштовање, Уставом РС, загарантована права грађана Србије, корисника јавних средстава и пореских обвезника Републике Србије **А НЕ СТРАНАЦА КОЈИ СЕ ФАВОРИЗУЈУ А НЕ ПУНЕ БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ВЕЋ ИЗНОСЕ НОВАЦ** као и поштовање основних начела ЗЈН РС прописаних одредбама члана 9 ЗЈН -Начело ефикасности И економичности, члана 10 ЗЈН -Начело обезбеђивања конкуренције, и члана 12 ЗЈН- Начело једнакости понуђача, већ је учешће у јавној набавци омогућио само малом броју привилегованих и њему познатих понуђача.

Имајући у виду предвиђена средства обезбеђења УКАЗУЈЕМО наручиоцу да је приликом одређивања додатних услова у погледу финансијског И пословног капацитета морао да води рачуна о томе да простављени услови не дискриминишу понудјаче И да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, при чему такво поступање подразумева да тако постављене услове могу да испуне само унапред привилеговани фаворизовани понудјачи, а не сви понуђачи . Додатни услови не смеју бити дискриминаторски постављени, јер суштина постављања услова је у томе да понуђач докаже да ли је И колико успешно обављао послове који су предмет јавне набавке, а не онемогућавање понуђача да

сачине прихватљиве понуде. Примера ради наводимо да је захтев Наручиоца о извршеној имплементацији светиљки са обимом посла од најмање 11218 комада, дискриминаторски имајући у виду чињеницу да је овом јавном набавком предвидјена набавка свега 6744 светиљки, што значи скоро у дупло мањем обиму од предвидјеног додатног услова, па у складу са тим

захтевамо

да Наручилац **ИЗМЕНИ И ДОПУНИ** конкурсну документацију тако што ће додатне услове - финансијски и пословни капацитет избацити из конукурсне документације или уколико је додатне услове неопходно предвидети одредити исте складу са основним начелима ЗЈН водећи рачуна о томе да постављени услови не ограничавају конкуренцију, да не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, који би понуду учинили прихватљивом у складу са тим **ПРОДУЖИ РОК** за подношење понуда.

ОДГОВОР 2: С обзиром да се предметна јавна набавка спроводи са циљем доделе јавног уговора о јавно-приватном партнерству за вршење услуге реконструкције, рационализације и одржавање система јавног осветљења применом мера уштеде енергије са LED технологијом, Наручилац сматра да је наведене услове дефинисао у свему у складу са Законом о јавним набавкама Републике Србије. С тим у вези, Наручилац остаје при захтевима из конкурсне документације.

ПИТАЊЕ 3: *На страни 48 од 173 конкурсне документације -кадровски капацитет наведено је следеће,цитирамо:*

“Да има у радном односу на неодређено време или по другом уговорном односу о раду у складу са

законом у раду (Сл гласник РС бр 24/2005,61/2005,54/2009,32/2013 и 75/2014,13/2017 Одлука УС) и подзаконским актима

** Најмање једног (1) високообразованог руководиоца пројекта који има искуство И који је био ангажован као*

руководилац на пројекту сличном као што је предмет ове јавне набавке “

(боље би било да се обавезујући услов односи да има 100 или више запослених и да послује најмање 5 година у Републици Србији у складу са политиком економског развоја коју јавно заговара председник Републике Србије Александар Вучић, а не фаворизација странаца са 2 до 5 запослених чиме ћемо урушити и ово мало преостале домаће привреде)

Обзиром да је у истом делу конкурсне документације предвиђен И услов да понуђач по истим основама

** Најмање једног (1) инжињера електротехнике са лиценцом за пројектовање ниско И средње напонских електричних*

инсталација (лиценца ИКС бр. 350)

** Најмање једног (1) инжињера електротехнике са лиценцом овлашћеног извођача радова (лиценца ИКЦ бр.450)*

** Најмање 8 (осам) електромонтера III степена стручне спреме од чега најманње 4 (четири) оспособљених за рад на хидрауличној платформи И аутокорпи*

УКАЗУЈЕМО Наручиоцу да у конкурсној документацији није дефинисана неопходна стручна спрема траженог руководиоца пројекта нити његова улога у спровођење предметне јавне набавке, за разлику од осталих услова кадровских капацитета, и да Наручилац одређивањем оваквог услова крши члан 12 ЗЈН начело једнакости понуђача , па у складу са тим

захтевамо

да Наручилац ИЗМЕНИ И ДОПУНИ конкурсну документацију тако што ће дефинисати стручну спрему руководиоца пројекта, и ПРОДУЖИ РОК за подношење понуда, како би сви потенцијални понуђачи могли да сачине прихватљиве понуде.

ОДГОВОР 3: Заинтересовано лице је дало одравдан предлог. Сходно томе Наручилац ће изменити конкурсну документацију сагласно члану 63. ЗЈН и у складу са чланом 63. став 5. ЗЈН продужити рок за подношење понуда.

ПИТАЊЕ 4:

ОДГОВОР 4: Наручилац ће у складу са чланом 63. став 3. ЗЈН изменити конкурсну документацију тако да Образац 7 чини целину са свим деловима и тако што обрисати део ОБРАСЦА 7 – ИСКУСТВО У ИЗБОЂЕЊУ РЕКОНСТРУКЦИЈЕ ИЛИ АДАПТАЦИЈЕ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА/ИСКУСТВО У ИЗВОЂЕЊУ РАДОВА НА ЈАВНОМ ОСВЕТЉЕЊУ И РЕКОНСТРУКЦИЈИ, РАЦИОНАЛИЗАЦИЈИ, ОДРЖАВАЊУ И УПРАВЉАЊУ НА ВИШЕ ГОДИНА LED ЈАВНИМ ОСВЕТЉЕЊЕМ који се односи на рок важења понуде имајући у виду да исти представља грешку на самом Обрасцу.

У складу са наведеним, и у складу са чланом 63. став 5. ЗЈН Наручилац ће продужити рок за подношење понуда.

ПИТАЊЕ 5:

ОДГОВОР 5: Наручилац не види сврху постављеног питања, наравно да сваки Образац чини једну целину без обзира да ли је на једној или више страна конкурсне документације.

ПИТАЊЕ 6:

ОДГОВОР 6: Наручилац ће у складу са чланом 63. став 3. ЗЈН изменити конкурсну документацију.

У складу са наведеним, и у складу са чланом 63. став 5. ЗЈН Наручилац ће продужити рок за подношење понуда.

**Комисија за јавне набавке
404-70/2019-IV-09**